



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L 516 / 24 02 2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 502/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- includerea în *Legea nr. 33/2007* a definiției partidului politic parlamentar;
- modificarea criteriilor de constituire a birourilor electorale astfel încât din componența acestora să facă parte, în mod obligatoriu, reprezentanți ai „partidelor politice care au membri în Parlamentul European sau în Parlamentul României”;
- acordarea dreptului de participare a reprezentanților partidelor politice parlamentare în procesul de organizare și desfășurare a desemnării, prin tragere la sorți, a celor 5 judecători de la Înalta Curte de Casație și Justiție ce fac parte din componența Biroului Electoral Central;
- includerea partidelor politice parlamentare în prima etapă de tragere la sorți pentru stabilirea ordinii pe buletinele de vot, precum și acordarea timpilor de antenă pentru toate partidele politice parlamentare, la serviciile publice de

radio și televiziune, fără a ține cont de eventualele restricții privind reprezentarea acestora în Parlamentul European.

II. Observații

1. Din motivarea prezentată sumar în *Expunerea de motive*, nu rezultă necesitatea acestei intervenții legislative, respectiv importanța reprezentării în Parlamentul României raportată la obiectul de reglementare al legii privind alegerile pentru Parlamentul European.

Apreciem că această completare nu este justificată cu argumente suficiente și pertinente în raport de scopul și obiectul de reglementare al *Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*. Argumentul „discriminării” între „partidele politice parlamentare și partidele politice parlamentare care au membri în Parlamentul European” nu este nici explicat, nici exemplificat și nici nu sunt motivate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, conform cerințelor de tehnică legislativă impuse de prevederile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă*, obligatorii la redactarea propunerilor legislative aparținând deputaților și senatorilor.

2. În raport de conținutul motivării din cuprinsul *Expunerii de motive*, arătăm că inițiatorii au invocat prevederile art. 118 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, ca argument pentru soluțiile propuse, fără a avea în vedere faptul că acest text a fost abrogat, ulterior declarării neconstituționalității¹ sintagmei „care au grup parlamentar propriu în cel puțin una din Camerele Parlamentului”, utilizată în cuprinsul *Legii nr. 370/2004*, dar și în cuprinsul *Legii nr. 208/2015*.

¹ Decizia nr. 418/2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 alin. (1) lit. e), ale art. 4 alin. (2) și ale art. 27 alin. (2) lit. c) teza finală din *Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, precum și ale art. 118 alin. (2) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*. În cuprinsul acestei decizii, Curtea Constituțională a constatat că sintagma „care au grup parlamentar propriu în cel puțin una din Camerele Parlamentului” din cuprinsul art. 2 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 370/2004* reprezintă un adaos nepermis la Constituție, fiind în contradicție cu dispozițiile din *Legea fundamentală* cuprins în art. 2 alin. (1) privind exercitarea suveranității prin organe reprezentative constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, art. 62 alin. (1) privind alegerea Camerelor Parlamentului, precum și în art. 103 alin. (1) referitor la partidele politice reprezentate în Parlament. Adăugând la Constituție, prevederile de lege criticate înfrâng, totodată, și principiul supremației acesteia consacrat de art. 1 alin. (5) din *Legea fundamentală*”.

Prin urmare, o motivare sumară, care se raportează la soluții normative care nu se mai regăsesc în fondul activ al legislației, nu îndeplinește exigențele de tehnică legislativă impuse de prevederile *Legii nr. 24/2000*², respectiv prevederile art. 13 privind integrarea proiectului în ansamblul legislației, art. 31 privind cuprinsul motivării, art. 32 privind redactarea motivării.

Arătăm că motivarea inconsistentă, lipsa corelării soluțiilor legislative cu ansamblul legislației în vigoare reprezintă vicii de tehnică legislativă ce afectează calitatea legii, iar nerespectarea acestor standarde a fost sancționată³, în repetate rânduri, de Curtea Constituțională cu declararea neconstituționalității actului normativ care nu îndeplinește cerințele de claritate, previzibilitate și coerență, ca și componente ale calității legii, indispensabile asigurării și respectării principiului legalității, prevăzut de art. 1 alin.(5) din Constituție.

3. Totodată, semnalăm că, potrivit art. 47 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000* „în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate”. În consecință, era necesară numerotarea cu cifre arabe în cadrul Articolului unic a textelor modificate sau completate din cuprinsul *Legii nr. 33/2007*.

4. Sistemul electoral este reglementat, potrivit art. 73 alin. (3) lit. a) din *Legea fundamentală*, prin lege organică. În aplicarea normei constituționale menționate, *Legea nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, a reglementat condițiile de desfășurare a alegerii membrilor din România în Parlamentul European, ca modalitate concretă de exercitare a dreptului de vot și a dreptului de a fi ales.

Actualele criterii privind componența birourilor electorale, stabilirea ordinii candidaților pe buletinele de vot și acordarea timpilor de antenă reprezintă opțiunea legiuitorului în materia alegerilor pentru Parlamentul European și au fost stabilite de acesta prin raportare la instituția/autoritatea pentru care se organizează alegerile.

Astfel, *Legea nr. 33/2007* a stabilit o prioritate la constituirea birourilor electorale/stabilirea ordinii candidaților pe buletinele de vot/acordarea timpilor de antenă în favoarea formațiunilor politice care au obținut la alegerile anterioare mandate de parlamentar european.

² privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

³ Decizia nr. 903/2010, Decizia nr. 489/2016

În mod similar, *Legea nr. 208/2015* a reglementat același tip de prioritate în favoarea formațiunilor politice care au dovedit la alegerile parlamentare anterioare un anumit nivel de reprezentativitate, intrând în Parlament.

Considerăm că prioritatea stabilită de *Legea nr. 33/2007* în favoarea formațiunilor politice cu membri în Parlamentul European nu are caracter discriminatoriu, sens în care invocăm jurisprudența Curții Constituționale care, în cadrul Deciziei nr. 775 din 18 decembrie 2014, a analizat o excepție de neconstituționalitate potrivit căreia „*candidații care fac parte din partidele care au membri în Parlamentul European beneficiază de o serie de avantaje, în timp ce candidaților care fac parte din partidele care nu au membri în Parlamentul European li se creează dezavantaje.*” În soluționarea respectivei obiecții, Curtea a reținut faptul că prevederile art. 24 alin. (6) din *Legea nr. 33/2007*, referitoare la completarea Biroului Electoral Central cu reprezentanții competitorilor electorali, „*nu încalcă dreptul de a fi ales în Parlamentul European*” și nici dispozițiile art. 16 din Constituție.

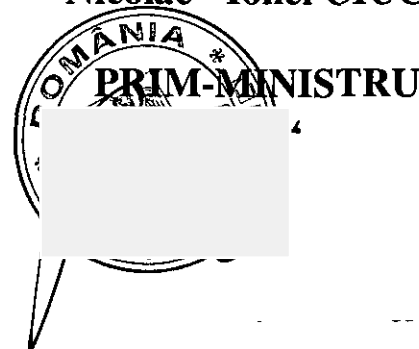
Apreciem că modificarea acestui criteriu în sensul propus de inițiatorii propunerii legislative reprezintă o decizie politică, aflată exclusiv la latitudinea forului legislativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae - Ionel CIUCĂ



Domnului senator Florin – Vasile CÎȚU

Președintele Senatului